

## VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 1

**ZADAVATEL:** Státní fond dopravní infrastruktury  
**Sídlem:** Sokolovská 1955/278, 19000 Praha 9  
**Zastoupený:** Ing. Zbyněk Hořelica  
**IČO:** 70856508

### NADLIMITNÍ VEŘEJNÁ ZAKÁZKA:

**Výběr časového poplatku za užití zpoplatněné pozemní komunikace na obchodních místech a zajištění jejich provozu**

č.j.: 6587/SFDI/310157/14303/2019

Výše uvedený zadavatel Vám v souladu s ustanovením § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“), ve znění pozdějších předpisů, sděluje následující vysvětlení zadávací dokumentace vztahující se k výše uvedené veřejné zakázce zadávané dle zákona.

### ***Znění žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 ze dne 25. 11. 2019***

„obracíme se na Vás, v souladu s § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách, s žádostí o dodatečné informace k zadávacím podmínkám veřejné zakázky „Výběr časového poplatku za užití zpoplatněné pozemní komunikace na obchodních místech a zajištění jejich provozu“.

Dodatečné informace požadujeme především pro upřesnění výkladu níže uvedených bodů přílohy č. 1 Návrhu Smlouvy Zadávací dokumentace:

- ⇒ V bodu 2. 4. je uvedeno, že dodavatel není oprávněn vybrané peněžní prostředky dále zhodnocovati. Z jakého důvodu nelze zhodnocovat finanční prostředky?
- ⇒ V bodě 15.3. je uvedeno, že Celkový závazek Dodavatele na konci každého dne je roven nebo nižší 80% celkového zajištění. V bodě 15.9. je stanoveno, že upravená výše statického zajištění nepřekročí 1,25násobek celkového objemu úhrad v kalendářním týdnu. Jak jsou tyto dva body spolu provázané a jakým způsobem bude tedy bankovní záruka a její změny probíhat
- ⇒ V bodě 15.7. požadujete výši statického zajištění v zimním období 500mio CZK. Tato částka je neopodstatněná k denní bázi Celkového závazku Dodavatele, resp. k týdennímu zúčtovacímu období a splatnosti 5ti pracovních dnů.
- ⇒ V písm. a) odst. 2.2. je uvedeno, že Dodavatel je povinen „zřídit“ Obchodní místa. Jak lze tento pojem vykládat?
- ⇒ V odst. 3.11. Smlouvy, je uvedeno, že Dodavatel bere na vědomí a souhlasí, že IS EDAZ může podléhat výpadkům a odstávkám. Bude toto zohledňováno vůči Dodavateli, resp. vůči SLA služeb?
- ⇒ Za jakým účelem je nastavený proces schvalování analýzy ze strany SFDI dle odst. 4.9. Smlouvy, když SFDI nepotvrzuje správnost či bezchybnost analýzy, a to i přes to, že analýzu posuzuje zejména z hlediska funkčního nastavení a

parametrů integrace?

- ⇒ Jaký je účel zakotvení požadavku dle odst. 6.10. Smlouvy?
- ⇒ Je Dodavatel oprávněn zvrátit rozhodnutí SFDI učiněné na základě odst. 7.5. Smlouvy?
- ⇒ Z jakého důvodu požaduje SFDI kopii smluv uzavřených s Poddodavatelem? Je možné v takovém případě anonymizovat ujednání, která svou povahou naplňují požadavky obchodního tajemství či jsou označený za důvěrné informace?
- ⇒ V případě, že časový poplatek je platně vydán pouze na základě úhrady Zákazníkem na Obchodním místě, proč by tedy měl Dodavatel ručit za peněžní dluhy Zákazníků. Dle tohoto ujednání SFDI předpokládá zřejmě i další peněžní dluhy Zákazníků, ale ve Smlouvě nejsou definovány, jaké tedy mohou vzniknout dluhy vůči SFDI?
- ⇒ V odst. 18.4. Smlouvy, je uvedeno, že SFDI je oprávněno Smlouvu vypovědět i bez výpovědní doby, ale již není specifikováno za jakých podmínek. Jak je tedy rozlišeno, kdy bude výpovědní doba uplatněna a kdy ne.
- ⇒ V bodě 5.1 přílohy 3 Smlouvy je uvedeno, že za dostupný se považuje Systém Dodavatele, umožňující provádění veškerých činností stanovených v čl. 2.1 Smlouvy v celé Obchodní síti. Znamená výpadek jednoho obchodního místa nedostupnost Systému (pro výpočet dostupnosti Systému)?
- ⇒ V bodě 2.4. přílohy č. 8 Zadávací dokumentace, FIN\_07 je uvedeno, že distribuce Cenových výměrů v EUR a PLN Dodavatel pravidelně a automatizovaně přijme přes API Cenový výměr v měnách EUR a PLN. Dodavatel je povinen respektovat Cenový výměr v EUR a PLN při zajištění Úhrady časového poplatku mimo území ČR v měnách EUR a PLN. Jakou službou a jakou operací API bude přijímán Cenový výměr v měnách EUR a PLN?
- ⇒ V bodě 2.3. přílohy č. 8 Zadávací dokumentace, SOM\_01, je uvedeno, že Služby sítě Obchodních míst provádí další úkony v rámci Úhrad časového poplatku dle požadavků stanovených ze strany SFDI na komunikaci prostřednictvím API a v souladu s požadavky na integraci Systému Dodavatele na IS EDAZ. Co je konkrétně myšleno „dalšími úkony“? Jaké jsou požadavky ze strany SFDI a na integraci Systému Dodavatele na IS EDAZ? Bude probíhat ověření SPZ proti evidenci vozidel, nebo jinému rejstříku?
- ⇒ V bodě 2.1. přílohy č. 8 Zadávací dokumentace, OM\_04 je uvedeno, že Dodavatel nesmí provádět výběr Úhrad časového poplatku jiným způsobem než stanoveným ve Smlouvě, např. prostředky dálkového přístupu prostřednictvím internetového obchodu, mobilní aplikace či jiným obdobným způsobem. Chápeme správně, že lze prodávat a provádět úhradu časového poplatku pouze na „Obchodních místech“ a nelze tedy využít jiných způsobů poskytnutí služby Výběru časového poplatku, které by umožňovalo použití moderních technologií? Nebo se to týká pouze výběru Úhrad?
- ⇒ V bodě 2.7. přílohy č. 5 Smlouvy je stanoveno, že Dodavatel je povinen zaslat SFDI hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu a události vždy nejpozději do dvou (2) hodin po jejich výskytu. Je toto ustanovení správně chápáno do dvou hodin od identifikace kybernetického bezpečnostního incidentu nebo události? Z praxe řízení kybernetické bezpečnosti není obvyklé kybernetický bezpečnostní incident do dvou hodin po jeho výskytu identifikovat. Nejprve je vždy identifikován provozní incident a až při jeho řešení a odstraňování je zpravidla odhalen kybernetický bezpečnostní incident. Je možné upravit toto ustanovení bodu 2.7.?
- ⇒ Příloha č. 5 Formulář nabídkové ceny Zadávací dokumentace:

- Položka Měsíční paušál - v sloupci Počet jednotek je uvedena hodnota 10, což odpovídá pouze 10 měsícům. Navazující vzorce neodpovídají požadované celkové ceně za 10 let ani za 1 rok.
- Položka cena za operaci absolutní/% - ve sloupci Počet jednotek je pravděpodobně uveden celkový počet prodaných Dálničních známek za rok na všech Obchodních místech. V případě přechodu na elektronickou formu, kde bude více kanálů prodeje (e-shop a aplikace), lze předpokládat, že dojde k poklesu počtu prodaných časových poplatků za užití zpoplatněné pozemní komunikace na Obchodních místech. Jelikož je v podmínkách zadávacího řízení zakázáno jiná forma prodeje realizovat, tak by Počet jednotek měl být uveden nižší, než tabulka uvádí.
- ⇒ V bodě 10.7 je uvedeno: v případě, že pokud Dodavatel obdrží během Úhrady časového poplatku Zákazníkem informaci, že pro příslušnou SPZ je již uhrazen časový poplatek za období, překrývající se částečně nebo zcela s obdobím, pro které se provádí nová Úhrada časového poplatku žádaná Zákazníkem, Dodavatel zajistí, že Obsluha Obchodního místa upozorní Zákazníka na tento překryv a umožní mu Úhradu časového poplatku neprovést tak, aby se předcházelo duplicitním Úhradám časového poplatku, nebo mu umožní provést změnu počátku období, na které se provádí Úhrada časového poplatku. Bude-li Zákazník přes výše uvedené trvat na provedení Úhrady časového poplatku, musí mu být umožněna. Jak se bude prokazovat, že Obsluha zákazníka upozornila? Nedodržení této povinnosti je pod Smluvní pokutou dle bodu 16.2 písm. m).
- ⇒ V bodě 5.5 přílohy č. 2 Smlouvy je uvedeno, že jakmile pomine účel, pro který byly Osobní údaje zpracovány (zejména v případě provedení zápisu příslušné SPZ do Evidence, resp. provedení Úhrady časového poplatku), nebo na základě oprávněné žádosti Subjektu údajů dle článku 17 GDPR, je Dodavatel povinen na základě a v souladu s pokyny SFDI provést likvidaci Osobních údajů nebo tyto Osobní údaje předat SFDI. Bude možné uchovávat osobní údaje (SPZ) delší dobu než stavuje toto ustanovení? Provázanost finanční transakce k zakoupenému časovému poplatku pro účely případné reklamace?
- ⇒ O V příloze č. 1 bodě 1.6 je uvedeno, že změny v počtech a umístění Obchodních míst se Dodavatel zavazuje provést nejpozději do tří (3) měsíců od zveřejnění údajů dle první věty ze strany Českého statistického úřadu. Pro vyloučení pochybnosti, je poslední zveřejněná informace Českého statistického úřadu o počtu obyvatel ČR ke dni 1.1.2019?
- ⇒ O V bodě 6.11 Smlouvy je uvedeno, že Dodavatel je povinen provádět výběr Úhrad časového poplatku i pro vozidla zahraničních Zákazníků, jejichž poznávací značka obsahuje specifické znaky, běžně nepoužívané v SPZ vozidel registrovaných v České republice. Týká se tato povinnost pouze pro evropské státy nebo i mimoevropské (např. arabština)?

### **Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1:**

Zadavatel k výše uvedeným dotazům uvádí následující:

- 1) K Vašemu dotazu uvádíme, že peněžní prostředky vybrané v rámci Systému časového zpoplatnění představují od počátku majetek České republiky, který se od povinných osob vybírá na základě použitelné právní úpravy. Jedná se tak o protihodnotu za možnost využívat pozemní komunikace podléhající časovému

zpoplatnění. S prostředky, které náleží do majetku státu, není možné nakládat nad rámec jejich převodu do rozpočtu zadavatele.

- 2) Nastavení celkového zajištění je flexibilní v tom ohledu, že Dodavatel si může sám nastavit poměr statického a dynamického zajištění tak, aby po celou dobu trvání Smlouvy výše Celkového závazku Dodavatele stanovená ke konci každého dne (23:59) byla vždy rovna nebo nižší než 80 % výše celkového zajištění. Dodavatel je dle článku 15.7 a násl. Smlouvy povinen zajistit statické zajištění alespoň ve stanovené výši. Jelikož požadovaná výše statického zajištění se bude během trvání Smlouvy měnit, jak upravuje článek 15.8, je Dodavatel chráněn omezením dle článku 15.9 Smlouvy, že požadovaná výše statického zajištění nepřekročí 1,25násobek celkového Objemu úhrad v kalendářním týdnu s nejvyšším rozsahem Úhrad časového poplatku za předchozí zajišťovací období. Tímto ustanovením se tak stanoví pouze limity požadované výše statického zajištění. Zbývajícím zajištěním Dodavatel poskytuje formou dynamického zajištění. S ohledem na to, že mezi oznámením požadované výše statického zajištění a příslušným zajišťovacím obdobím je dle článku 15.10 Smlouvy doba několika měsíců, má Dodavatel dostatečný časový prostor na to nastavit požadované statické zajištění.
- 3) K Vašemu dotazu uvádíme, že požadovaná výše statického zajištění je stanovena na základě historické sezonality prodeje dálničních kuponů, kdy v rámci zimního období se očekává výrazný nárůst Objemu úhrad a reflektuje skutečnost, že v jednom zúčtovacím období rovněž dobíhá splatnost pro Platbu Objemu úhrad za Zúčtovací období, které tomuto zúčtovacímu období předchází.
- 4) K Vašemu dotazu uvádíme, že za zřízení Obchodního místa lze považovat situaci, kdy Obchodní místo plní všechny činnosti stanovené pro Obchodní místa ve Smlouvě. Způsob, jakým toho Dodavatel dosáhne, je v mezích podmínek Smlouvy na Dodavateli. Dodavatel tedy může vytvořit zcela nové Obchodní místo nebo i upravit stávající lokaci / provozovnu tak, aby naplňovala podmínky pro Obchodní místo stanovené Smlouvou. Obě varianty se považují za zřízení Obchodního místa.
- 5) K Vašemu dotazu uvádíme, že doba, kdy je IS EDAZ nedostupný se nezapočítává do SLA služeb – doba nedostupnosti IS EDAZ není započtena do doby nedostupnosti ani požadované doby provozu Systému Dodavatele.
- 6) K Vašemu dotazu uvádíme, že účelem schválení analýzy integrace Systému Dodavatele na IS EDAZ je zafixovat technické parametry (nastavení) integrace (procesy, rozhraní). Činnost zadavatele při schvalování analýzy však nebude spočívat v kvalitativním posouzení analýzy (a výsledné integrace Systému Dodavatele) z hlediska bezchybnosti, a proto pokud budou později zjištěny vady, bude nezbytné je odstranit.
- 7) Zadavatel pověřuje Dodavatele pouze vybranými činnostmi při provádění výběru časového poplatku, a to formou hotovostních či bezhotovostních plateb v Obchodních místech. Cílem smlouvy je zajistit výběr na fyzickém místě při fyzickém nákupu přímo zákazníkem. Cílem je také zajistit, že Dodavatel nebude vyvíjet činnost, k jejímuž výkonu nebyl výslovně pověřen.
- 8) K Vašemu dotazu uvádíme, že zadavatel může rozhodnutí dle odst. 7.5 Smlouvy učinit pouze za tam stanovených důvodů, tedy nikoliv z vlastní libovůle. Dodavatel je také samozřejmě oprávněn komunikovat se zadavatelem, a tedy i požádat o změnu rozhodnutí zadavatele (např. pokud důvod později odpadl).
- 9) K Vašemu dotazu uvádíme, že účelem práva SFDI stanoveného v článku 9.3 písm. b) Smlouvy požadovat smlouvy s Poddodavateli je umožnění kontroly dodržování povinností stanovených Smlouvou (a to i Poddodavateli), jak stanoví

článek 9.2 Smlouvy. SFDI upozorňuje, že takto předány budou kopie smluv pouze na žádost SFDI. Poskytnuté kopie smluv SFDI nezveřejní ani je nepředá třetí osobě, ledaže by k tomu byl dán zákonný důvod nebo by to bylo nezbytné pro uplatnění práv SFDI ze Smlouvy, např. v případě soudního řízení. SFDI může kopie smluv také předat orgánu, v jehož působnosti je SFDI (Ministerstvo dopravy České republiky). Na žádost SFDI musí být poskytnuty i části smluv obsahující obchodní tajemství nebo důvěrné informace. SFDI však připouští, že mohou být anonymizované údaje (pouze a výlučně) o výši provize (ceny plnění) sjednané s Poddodavatelem a osobní údaje (s výjimkou identifikace Poddodavatele).

- 10) K Vašemu dotazu uvádíme, že se jedná o zajištění pouze ve vztahu k prováděným Úhradám časového poplatku, prováděné prostřednictvím Dodavatele (příp. jeho Poddodavatelů) dle Smlouvy. Dodavatel je povinen převést Objem úhrad do rozpočtu SFDI bez ohledu na to, kolik peněžních prostředků od Zákazníků za předmětné období fakticky vybral, neboť rozhodný je zápis do Evidence. Stejný závěr platí v případě Úhrad časového poplatku v Cizí měně podle článku 14.6 Smlouvy. Dodavatel bude v takových případech povinen převést Objem úhrad v českých korunách ve výši dle Evidence.
- 11) K Vašemu dotazu uvádíme, že v tomto případě je rozhodnutí na straně zadavatele, které učiní v době uplatnění výpovědi z důvodů uvedených v citovaném ustanovení.
- 12) V případě, že Systém Dodavatele nebude umožňovat provádění veškerých činností stanovených v článku 2.1, byť pouze v jednom Obchodním místě, jedná se o nedostupnost Systému Dodavatele. Chyba však musí být v Systému Dodavatele nebo jeho části. V případě individuálních nedostatků v Obchodním místě (majících příčinu v konkrétním Obchodním místě), se Systém Dodavatele nepovažuje za nedostupný, uplatní se však ustanovení týkající se požadavků na parametry Obchodních míst.
- 13) Jak stanoví čl. 1.1 písm. h) i) Přílohy č. 3 Smlouvy, Integrace Systému Dodavatele na IS EDAZ musí umožňovat příjem číselníku časových poplatků (Druhy časových poplatků a jejich výše včetně údajů dle Cenového výměru v EUR a PLN) prostřednictvím API. Měna je součástí předávané informace, tj. prostřednictvím stejné služby jako pro CZK. Konkrétní technická operace bude vymezena v rámci analytické části.
- 14) K Vašemu dotazu uvádíme, že dalšími úkony v rámci Úhrad časového poplatku dle požadavků stanovených ze strany SFDI na komunikaci prostřednictvím API a v souladu s požadavky na integraci Systému Dodavatele na IS EDAZ, se rozumí technické požadavky na integraci Systému Dodavatele na IS EDAZ, které jsou vymezeny zejména v bodě 1.1 Přílohy č. 3 Smlouvy, jakož i obecně požadavky na komunikaci uvedené v čl. XI Smlouvy. Technické požadavky jsou uvedené zejména v příloze č. 3 Smlouvy a jejich účelem je především naplnění funkcionalit pro výkon činnosti Dodavatele dle Smlouvy. Zpracování dotazu ze strany Systému Dodavatele ohledně SPZ bude probíhat v IS EDAZ a nad rámec definovaných technických požadavků nemá vliv na nastavení Systému Dodavatele.
- 15) K Vašemu dotazu odkazujeme na odpověď výše vztahující se k článku 6.10 Smlouvy.
- 16) Doba 2 hodiny se počítá od identifikace kybernetického incidentu, tj. od chvíle, kdy je identifikováno, že se o kybernetický bezpečnostní incident (nebo důvodné podezření na něj) jedná. Teprve v tom okamžiku lze hovořit o výskytu kybernetického bezpečnostního incidentu ve smyslu bodu 2.7 přílohy č. 5, který by byl dodavatel objektivně schopen oznámit. Aby Dodavatel mohl splnit svou povinnost oznámit SFDI přijatá opatření, musí se jednat o dobu 2 hodin od

identifikace takového incidentu. Z toho důvodu se v bodě 2.7 přílohy č. 5 Smlouvy pod pojmem „vyskytne“ rozumí okamžik, kdy Dodavatel identifikuje kybernetický bezpečnostní incident. Od tohoto okamžiku je nejen povinen přijmout odpovídající opatření, ale také do 2 hodin incident oznámit SFDI.

- 17) A) K Vašemu dotazu uvádíme, že číslo 10 ve sloupci „Počet jednotek“, řádek „1A - Měsíční paušální cena (bez DPH)“, představuje počet let, nikoliv měsíců, tj. zadavatelem uvedený číselný údaj je správný. Zároveň však SFDI připouští, že při přípravě přílohy č. 5 zadávací dokumentace došlo k chybě v psaní a do vzorce ve sloupci „Za 10 let“, řádek „1A - Měsíční paušální cena (bez DPH)“ nebylo přidáno „x 12“ (tj. počet měsíců v 1 roce). Z toho důvodu zadavatel upravil tuto administrativní chybu (pro zjednodušení nyní formou uvedení 120 jednotek reflektujících celou dobu 10 let), resp. chybu v psaní, a nově uveřejňuje společně s tímto vysvětlením aktualizovanou přílohu č. 5 zadávací dokumentace, jejíž vzorec ve sloupci „Za 10 let“, řádek „1A - Měsíční paušální cena (bez DPH)“ odpovídá podmínkám a požadavkům na hodnocení zadávací dokumentace a dále s tím, že počet jednotek je nově uveden jako 120 měsíců, reflektující celou předpokládanou dobu plnění. Způsob hodnocení nabídek touto změnou nebude dotčen.
- B) K hodnotám uvedeným ve sloupci „Počet jednotek“, řádky „2A – Cena za operaci – absolutní (bez DPH)“ a „2B – Cena za operaci (v %)“ SFDI uvádí, jak sám dodavatel uvedl, „celkový počet prodaných dálničních známek za rok na všech Obchodních místech“. Tyto hodnoty jsou poté použity výhradně pro hodnocení a zadavatel je nemá v úmyslu snižovat, či jakkoliv jinak dodatečně upravovat. Hodnoty jsou pro všechny dodavatele, resp. účastníky zadávacího řízení, totožné, a proto není žádný důvod tyto snižovat, jelikož veškeré nabídkové ceny budou objektivně vypočítány a následně hodnoceny totožně. Snižováním hodnot by tak nedošlo reálně k žádné faktické změně při výběru a hodnocení dodavatele v rámci zadávacího řízení.
- 18) K Vašemu dotazu uvádíme, že v případě, že SFDI bude uplatňovat své právo na smluvní pokutu, bude mít k jejímu uplatnění náležité důkazy. Dodavatel není povinen aktivně prokazovat SFDI, že u každé duplicitní Úhrady časového poplatku upozornil Zákazníka na překryv, musí pouze tuto povinnost splnit. V případě důkazů o tom, že povinnost splněna nebyla, však bude na dodavateli, aby věrohodně prokázal, že povinnost splnil.
- 19) K Vašemu dotazu uvádíme, že v případě splnění jednotlivého účelu zpracování musí dle článku 5.5 Přílohy č. 2 Smlouvy dojít k likvidaci Osobních údajů, případně jejich předání SFDI. V rámci technického nastavení Systému časového zpoplatnění bude kladen důraz na minimalizaci zpracování Osobních údajů. Konkrétně v případě SPZ a reklamace Úhrady časového poplatku se bude pracovat pouze s vygenerovaným identifikátorem transakce, Objednatel tak nemusí pro účely reklamace uchovávat SPZ.
- 20) Ano, dle webové stránky Českého statistického úřadu je poslední zveřejněná informace o počtu obyvatel České republiky ke dni 1. ledna 2019.
- 21) Ano, tato povinnost se vztahuje na všechna vozidla, které mohou využívat zpoplatněnou pozemní komunikaci, tedy všechna silniční motorová vozidla nejméně se čtyřmi koly, jejichž největší povolená hmotnost činí nejvýše 3,5 tuny zahrnující vozidla s evropskými i mimoevropskými SPZ. Konkrétní technické řešení zápisu neobvyklé SPZ bude předmětem nastavení v rámci analýzy a implementace.

Přílohou tohoto Vysvětlení zadávací dokumentace je přiložen upravený Formulář nabídkové ceny „AKTUALIZOVANE\_ZD\_P05\_Formulář nabídkové ceny“.

V Praze dne 28. 11. 2019

.....  
**Ing. Zbyněk Hořelica**  
**Ředitel Státního fondu dopravní infrastruktury**